

**Σχέδιο αιτιολογικής έκθεσης και σχέδιο νόμου για τροποποίηση του Ν.
4659/2020.**

Αιτιολογική έκθεση

Με τον Ν. 4659/2020 (ΦΕΚ Α' 21/03-02-2020) θεσπίστηκε η χορήγηση από τον Οργανισμό Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης επιδόματος γέννησης για κάθε τέκνο που γεννιέται στην Ελλάδα, η δε καταβολή του εξαρτάται από τη συνδρομή συγκεκριμένων, στο Νόμο αναφερόμενων, προϋποθέσεων. Ειδικότερα στο αρ. 1 αυτού και σχετικά με το ποσό του επιδόματος αναγράφονται τα εξής: «Για τον καθορισμό του ύψους του επιδόματος λαμβάνεται υπόψιν ο αριθμός των εξαρτώμενων τέκνων της οικογένειας, όπως αυτός διαμορφώνεται μετά τη γέννηση του τέκνου και το ποσό καταβάλλεται ως εξής: α) δύο χιλιάδες τετρακόσια (2.400,00) ευρώ για το πρώτο κατά σειρά γέννησης εξαρτώμενο τέκνο, β) δύο χιλιάδες επτακόσια (2.700,00) ευρώ για το δεύτερο κατά σειρά γέννησης εξαρτώμενο τέκνο, γ) τρεις χιλιάδες (3.000,00) ευρώ για το τρίτο κατά σειρά γέννησης εξαρτώμενο τέκνο και δ) τρεις χιλιάδες πεντακόσια (3.500,00) ευρώ για το τέταρτο και κάθε επόμενο, κατά σειρά γέννησης, εξαρτώμενο τέκνο.» Εν συνεχεία και αναφορικά με τις κατηγορίες των δικαιούχων προσώπων, το άρθρο 7 αναφέρει τα εξής: «1. Το επίδομα γέννησης χορηγείται για παιδιά που γεννιούνται στην Ελλάδα, εφόσον η μητέρα τους ή, εφόσον συντρέχει η περίπτωση του δευτέρου εδαφίου της παραγράφου 2 του άρθρου 1, ο πατέρας τους ή το έτερο πρόσωπο, που ασκεί την επιμέλειά τους, διαμένει νόμιμα και μόνιμα στην Ελληνική Επικράτεια και έχει την ιδιότητα:

α) Έλληνα πολίτη,

β) ομογενούς αλλοδαπού που διαθέτει Ειδικό Δελτίο Ταυτότητας Ομογενούς,

γ) πολίτη κράτους - μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

δ) πολίτη κράτους που ανήκει στον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο, ή πολίτη της Ελβετικής Συνομοσπονδίας,

ε) πολίτη τρίτης χώρας, ο οποίος διαμένει μόνιμα στην Ελλάδα τα τελευταία δώδεκα (12) έτη πριν από το έτος γέννησης του παιδιού.

Κατ' εξαίρεση, για παιδιά που γεννιούνται στην Ελλάδα κατά τα έτη 2020, 2021, 2022 και 2023 το επίδομα χορηγείται εφόσον η μητέρα τους, ως πολίτης τρίτης χώρας της παρούσας περίπτωσης, διαμένει μόνιμα στην Ελληνική Επικράτεια από το έτος 2012 και εντεύθεν.2. Το επί δωδεκαετία μόνιμο της διαμονής στη χώρα των πολιτών τρίτων χωρών της περίπτωσης ε' της προηγούμενης παραγράφου αποδεικνύεται από την υποβολή δήλωσης φορολογίας εισοδήματος των δικαιούχων ή των συζύγων τους καθ' έκαστο φορολογικό έτος ή, εφόσον οι ίδιοι δεν ήταν υπόχρεοι φορολογικής δήλωσης, από τη φορολογική δήλωση, στην οποία εμφανίζονται ως εξαρτώμενα μέλη. Ως υποβολή δήλωσης φορολογίας εισοδήματος νοείται αυτή που έλαβε χώρα κατά τη διάρκεια του έτους, εντός του οποίου τασσόταν η προθεσμία για την υποβολή της και όχι η τυχόν, μετά τη λήξη του έτους, εντός του οποίου έχει ταχθεί η ανωτέρω προθεσμία, υποβολή δήλωσης φορολογίας εισοδήματος παρελθόντος φορολογικού έτους.»

Κατόπιν των ανωτέρω, ευκρινώς συνάγεται, από την εν συνόλω μελέτη της περί οικογενειακών επιδομάτων νομοθεσίας, ότι δεν υφίσταται πρόβλεψη για εφάπαξ καταβολή οικονομικής ενίσχυσης σε οικογένειες που αποκτούν παιδί από τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' Βαθμού. Όμως, εν μέσω μιας εποχής ποικίλων εργασιακών και οικονομικών απαιτήσεων από το σύγχρονο άνθρωπο, ακόμη και η πρωτοβουλία για τη δημιουργία οικογένειας συνιστά – σε σημαντικό βαθμό – ακανθώδες ζήτημα. Δοθέντος ότι η μέριμνα για τη δημογραφική και οικογενειακή πολιτική αποτελεί γνώμονα μιας πολιτισμικά προηγμένης κοινωνίας, κάθε κρατικός φορέας δυνάμενος να προσφέρει αρωγή σε νεοσυσταθείσες οικογένειες οφείλει να υλοποιεί τη στήριξή του στοχεύοντας στην ευημερία των πολιτών. Σε αυτό το πλαίσιο, και με δεδομένη την πρωτοφανή μείωση των γεννήσεων από το έτος 2011 και εντεύθεν, θα πρέπει να παρέχεται η δυνατότητα και στους ΟΤΑ Α' βαθμού να δηλώνουν εμπράκτως τη βούληση στήριξης της ελληνικής οικογένειας με την καταβολή εφάπαξ οικονομικής συνδρομής σε κάθε ζεύγος δημοτών που τεκνοποιεί, λαμβάνοντας υπόψη οικονομικά αλλά και κοινωνικά κριτήρια.

Η προτεινόμενη ρύθμιση

Το άρθρο 9 του Ν. 4659/2020 («Το επίδομα γέννησης χορηγείται από τον Οργανισμό Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΟΠΕΚΑ).» τροποποιείται με την προσθήκη του εξής εδαφίου :

«Το επίδομα γέννησης χορηγείται από τον Οργανισμό Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΟΠΕΚΑ). Το ίδιο επίδομα μπορούν να καταβάλουν με εφάπαξ καταβολή και οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' βαθμού στους δημότες τους. Σε αυτή την περίπτωση τυγχάνουν αναλογικής εφαρμογής τα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 1 έως 10 του παρόντος.»